



GAZDASÁGI VERSENYHIVATAL

A GAZDASÁGI VERSENYHIVATAL KÖZLEMÉNYE

A GVH 2004. ÉVI BESZÁMOLÓBAN TETT AJÁNLÁSA A KÖZJEGYZŐI SZOLGÁLTATÁSOK SZABÁLYOZÁSÁNAK FELÜLVIZSGÁLATÁRA

A Gazdasági Versenyhivatal számos versenyfelügyeleti eljárásában vizsgálta a szakmai kamarák önszabályozó tevékenységét, s tett versenypártoláson keresztül is észrevételeket a szakmai szabályozásokra vonatkozó jogszabály-előkészítések során. Ennek tapasztalatai alapján, a Gazdasági Versenyhivatal, a 2004. évi tevékenységére vonatkozó Országgyűlési Beszámoló ajánlásaival összhangban elkészítette javaslatát a szakmai és közjegyzői szolgáltatások szabályozásának felülvizsgálatára.

A szakmai szolgáltatások, így különösen az ún. szellemi szabadfoglalkozások (a jogi, egészségügyi, műszaki, számviteli szakmák) szolgáltatásai fontos szerepet töltenek be a gazdasági versenyképességben, így az állam ezeket széleskörű szabályozás alanyaivá teszi, közvetlen, állami státusz szabályok megállapításával, vagy a szakmai szervezetek önszabályozásán keresztül. Ezek a szabályozások azonban sok esetben beavatkoznak a piaci működésbe bizonyos versenyeszközök alkalmazásának korlátozásával (pl. minimáldíjak vagy reklámtilalmak előírásával), csökkentve ezáltal a szolgáltatók közötti versenyt, akadályozva a hatékonyabb és jobb minőségű szolgáltatásnyújtást.

A szakmai szabályozások szükségességét elismerve az egyes rendelkezéseknek tehát a lehető legkevesebb versenykorlátozó elemet kell tartalmaznia, így ennek érdekében a Gazdasági Versenyhivatal átfogó versenyszempontú szabályozási reform megindítását javasolja a törvényességi felügyeletet ellátó szabályozó hatóságok és a Gazdasági Versenyhivatal összehangolt együttműködésével, annak meghatározására, hogy a fennálló szabályok milyen közérdeket szolgálnak, illetve meghatározható-e kevésbé versenykorlátozó módszer a szabályozási célok elérése érdekében.

A Gazdasági Versenyhivatal a hazai szellemi szabadfoglalkozási ágak közül a közjegyzői tevékenységet értékelt a leginkább szabályozottnak, így esetükben különösen indokoltnak tartja a fennálló szabályozások felülvizsgálatát, és bizonyos rendelkezések újraszabályozását.

A közjegyzőknek – a jelenlegi szabályozási rendszerben - közjogi jogállásuk van, közhatalmi jogosítványukat állami felhatalmazás alapján, a jogszabályi rendelkezések szerint meghatározott hatáskörökben végezhetik, feladataik, tevékenységük állami, hatósági tevékenységnek tekintendő (így pl. a hagyatéki eljárások lefolytatása, vagy a zálogjogi nyilvántartások vezetése). Az általuk kiállított közokiratok a jogszabály által előírt speciális joghatállyal bírnak (közvetlen végrehajthatóság), a rájuk vonatkozó szabályozás pedig a pártatlanság, a függetlenség, és a közhitelesség garantálása érdekében szigorú szabályokat határoz meg.

A Gazdasági Versenyhivatal álláspontja szerint ugyanakkor a közjegyzők tevékenységüket részben gazdaságilag önálló vállalkozásként, saját kockázatukra folytatják, ezen belül bizonyos tevékenységeiket pedig versenyző – lényegét tekintve piaci - szolgáltatásként nyújtják (pl. okiratmásolatok hitelesítését, jogi tanácsadást), így azok vállalkozási jegyeket is hordoznak, ezért a fennálló, alapvetően a hatósági feladatok ellátását garantáló szigorú törvényi előírások egy része egyúttal versenykorlátozó jellegű szabályozásként értékelhető.

Szükséges tehát, hogy a közjegyzők felett törvényességi felügyeletet gyakorló szabályozó tevékenység fajtánként - elkülönítve a kizárólag hatósági tevékenységet a versenyzőtől - vizsgálat tárgyává tegye a szabályozási célokat, az alkalmazott korlátozó jellegű szabályozásokat, így különösen a kizárólagos tevékenységi körök, a területi illetékességi szabályok, a közjegyzői létszám és díjszabás indokoltságát, s igazolja azok feltétlen szükségességét, és arányosságát.

A Gazdasági Versenyhivatal ajánlása a közjegyzői szolgáltatások szabályozásának felülvizsgálatára című kiadvány teljes szövege elektronikus formában elérhető a Gazdasági Versenyhivatal honlapján, a <http://www.gvh.hu/index.php?id=3805&l=h> címen.

Budapest, 2005. június 7.

További információ:

Dr. Horváth Anita
Gazdasági Versenyhivatal
Sajtófőnök
cím: 1054 Budapest, V. ker. Alkotmány u.5.
levél: 1245 Budapest, 5. Pf. 1036
tel: (+36-1) 472-8966
mobil: 30-970-8191
email: HORVATH.Anita@gvh.hu

<http://www.gvh.hu>