



GAZDASÁGI VERSENYHIVATAL

A KARTELLEK FELTÁRÁSÁT SEGÍTŐ ENGEDÉKENYSÉGI POLITIKA FELTÉTELEINEK ÁTMENETI KÖNNYÍTÉSE A 2004. MÁJUS 1. ELŐTT KÖTÖTT MEGÁLLAPODÁSOKRA

A GAZDASÁGI VERSENYHIVATAL ELNÖKÉNEK ÉS A GVH VERSENYTANÁCSA ELNÖKÉNEK 1/2004. SZÁMÚ KÖZLEMÉNYE

I. Bevezetés

1. A tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló, módosított 1996. évi LVII. törvény (továbbiakban: Tptv.) 36. § (6) bekezdése szerint a Gazdasági Versenyhivatal (továbbiakban: GVH) elnöke a Versenytanács elnökével együttesen a GVH jogalkalmazási gyakorlatának alapjait ismertető közleményt adhat ki. E közlemények nem kötelező erejűek; funkciójuk annak rögzítése, hogy a jogalkalmazó milyen tartalommal tölti meg a jogszabály rendelkezéseit, összefoglalva a múltban kialakult, illetve a jövőben követni kívánt jogalkalmazási gyakorlatot.

2. A GVH 3/2003. számú közleményében meghatározta azokat a feltételeket, melyek teljesülése esetén a kartellben részt vevő, a kartell feltárását tevékenyen elősegítő vállalkozások mentesülhetnek az egyébként kiszabásra kerülő bírság egésze, vagy annak egy része alól. Alkalmazására a két vagy több versenytárs vállalkozás közötti olyan titkos kartell megállapodások esetében kerülhet sor, amely megállapodások vagy összehangolt magatartások (továbbiakban: megállapodás) közvetlenül vagy közvetve az árak rögzítésére, a piac felosztására – beleértve a versenytárgyalási összejátszást is –, vagy termelési, eladási kvóták meghatározására irányulnak.

3. A 3/2003. számú közlemény 5. pontja szerint, ha a jogalkalmazás során szerzett tapasztalatok birtokában a GVH azt szükségesnek látja, akkor a jövőben sor kerülhet e közlemény módosítására, illetve tartalmának további részletezésére, pontosítására. Ez annak ellenére is irányadó, hogy a jelen közlemény nem a 3/2003. számú közlemény kifejezett formai módosítását vagy pontosítását, hanem a gyakorlat átmeneti könnyítésének leírását tartalmazza.

4. A Tptv. alkalmazása során szerzett tapasztalatai alapján a GVH szükségesnek tartja az engedékenységi politika feltételeinek átmeneti enyhítését annak érdekében, hogy a kartellekkel terhelt piacok szereplői nagyobb számban hagyjanak fel jogsértő magatartásukkal. Az utóbbi időszak határozatai szemléltetik, hogy a GVH kész a kartellek káros hatásait tükröző, akár nagy mértékű bírságokat kiszabni.¹ A tapasztalatok fényében az is megállapítható, hogy vannak olyan piacok, melyeken hosszú évek alatt megszokottá vált a kartellbe tömörülés. A GVH jelen átmeneti módosítás kapcsán azzal a feltételezéssel él, hogy e vállalkozások készek piaci magatartásukat felülvizsgálni, a múltban elkövetett törvénysértő megállapodásaikat, összehangolt magatartásaikat a versenyhatóság előtt feltárni és ily módon „tisztá lappal” megkezdeni, illetve folytatni az EU közös piacán gazdasági tevékenységüket. Ennek megfelelően az enyhített feltételek csak a Magyar Köztársaság Európai Unióhoz történő csatlakozását megelőzően, azaz 2004. május 1. előtt kötött megállapodásokra vonatkoznak.

5. Az engedékenységi politikáról szóló közlemény módosítása nem jelenti a közleménnyel meghirdetett alapelvek megváltozását. Nem az elvek, hanem a részletszabályok, azon belül is

¹ Vj-138/2002, Vj-28/2003, Vj-154/2003

alapvetően a bírság csökkentés mértékei változnak, egy rövid, átmeneti időszakra. Ezen átmeneti kedvezményes időszak eltelte után a GVH 3/2003. számú közleményét eredeti tartalmában alkalmazza továbbra is. Jelen átmeneti módosítás alá nem eső ügyekben – így a 2004. május 1. után létrejött kartellek esetében – az engedékenységi politikáról szóló közleményt eredeti formájában alkalmazza a GVH.

II. A bírságösszeg teljes elengedésének és csökkentésének átmeneti feltételei

6. Kartell megállapodásban résztvevő vállalkozással szemben kiszabható bírság teljes összegét a GVH – a korábbiakkal megegyező módon - elengedi, ha

- a. a GVH számára nem ismert kartellról elsőként szolgáltat olyan információkat és bizonyítékokat, amelyek alapján a vizsgálat megindítható
- b. a GVH által már megindított eljárásban elsőként szolgáltat olyan új bizonyítékokat és információkat, amelyek alapján a jogsértés megállapítható, feltéve, hogy a benyújtás időpontjában a GVH még nem rendelkezett elegendő bizonyítékkal ahhoz, hogy a jogsértést megállapítsa.

7. Ha egy adott ügy kapcsán a GVH már feltételelesen elengedte a teljes bírságösszeget egy vállalkozás számára, egy újabb együttműködő vállalkozás kérelme már nem felelhet meg a 6. pontban leírtaknak, ezért a bizonyíték szolgáltatásának ellentételezésekként a GVH vele szemben a várható bírságot nem teljesen engedi el, csak a 8. pontban foglaltaknak megfelelően csökkenti, ha a vállalkozás az eljárás során az alábbiakban részletezett módon együttműködik. A bírságösszeg csökkentésének mértéke – a GVH bírságkiszabásával kapcsolatban kiadott, 2/2003. számú közleménye szerinti bírsághoz viszonyítva - a következők szerint alakul:

- a. az eljárás során többletértékű bizonyítékot átadó vállalkozás esetében a csökkentés mértéke 70-90 % között;
- b. a többletértékű bizonyítékot szolgáltatni nem tudó, de a jogsértést elismerő vállalkozás esetében a csökkentés mértéke 30-50 % között.

8. A GVH egy vállalkozással szemben az átmeneti módosítás keretében csak akkor fogja teljesen vagy részben elengedni a bírságot, ha a vállalkozás az előzőekben meghatározottakon túlmenően az alábbi feltételeknek is megfelel:

- a. az eljárás során teljes körűen és folyamatosan együttműködött a GVH-val, valamennyi birtokában lévő bizonyítékot és információt átadta, azok valóságtartalmát nem változtatta meg, és
- b. a kartellbeli tevékenységét a GVH-val megállapodott időpontig megszüntette.

9. A GVH továbbra is csak akkor fogja teljesen vagy részben elengedni a kiszabható bírságösszeget, ha az előbbi pontban foglalt feltételek teljesülése az eljárás végén megállapítható. Mindaddig a GVH-nak a bírság teljes vagy részleges elengedésére tett előzetes ígérete feltételesnek tekintendő.

10. A GVH valamennyi, e közleményben nem érintett kérdésben az átmeneti időszakban is a GVH 3/2003. számú közleményében foglaltakat alkalmazza.

III. Az átmeneti módosítás időtartama

11. Tekintettel arra, hogy az átmeneti módosítással bevezetett enyhítéseket a GVH egyszeri, meg nem ismételtető piactisztító eszköznek tekinti, szükséges a módosítás időtartamhoz kötése. A nagyobb kedvezményeket adó engedékenységi kérelmek **2004. október 1-ig** nyújthatók be a GVH-nál a 3/2003. számú közlemény szerinti eljárás keretében. Az ezt követően beérkezett kérelmeket a GVH az eredeti engedékenységi közlemény alapján fogja értékelni.

Budapest, 2004. június 7.

Dr. Nagy Zoltán

Dr. Tóth Tihamér